



ПРАВИТЕЛЬСТВО АЛТАЙСКОГО КРАЯ

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

21.08.2020

г. Барнаул

№ 268-р

Утвердить основные направления долговой политики Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение).

Губернатор Алтайского края,  
Председатель Правительства  
Алтайского края



В.П. Томенко

## ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ  
распоряжением Правительства  
Алтайского края  
от 21.08. 2020 № 268-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ  
Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – «долговая политика») определяют цели и приоритеты деятельности Правительства Алтайского края в области управления государственным долгом края.

Под долговой политикой понимается стратегия управления государственными долговыми обязательствами края в целях поддержания объема государственного долга края на оптимальном уровне, минимизации расходов на его обслуживание и равномерного распределения во времени платежей, связанных с государственным долгом края.

Долговая политика является частью бюджетной политики края; управление государственным долгом края непосредственно связано с бюджетным процессом.

Долговая политика направлена на эффективное управление государственным долгом края, недопущение просроченных долговых обязательств края и снижение влияния долговой нагрузки на краевой бюджет.

2. Итоги реализации долговой политики

Ожидаемый в конце 2020 года объем государственного долга Алтайского края соответствует условиям соглашений о реструктуризации, проведенной в 2017 году и продленной дополнительным соглашением в 2020 году по обязательствам Алтайского края перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, и не превысит предельный объем, установленный законом о краевом бюджете.

Требования бюджетного законодательства Российской Федерации к объему расходов на обслуживание государственного долга и структуре государственного долга края по ожидаемым итогам исполнения краевого бюджета за 2020 год будут соблюдены.

Структура государственного долга Алтайского края соответствует долговым обязательствам, установленным программами государственных гарантий и государственных внутренних заимствований Алтайского края, утверждаемыми ежегодно законом Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В течение 2020 года расчеты по долговым обязательствам края производятся своевременно и в полном объеме. Возникновение просроченных долговых обязательств края не допускается.

Информация о величине и структуре долговых обязательств края в 2020 году размещается на официальном сайте Министерства финансов Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://фин22.рф>.

### 3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики края, являются:

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, влекущие диспропорции между расходами и доходами краевого бюджета;

рост расходных обязательств Алтайского края вследствие принятия Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

необходимость ежегодной индексации расходов краевого бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг бюджетными учреждениями.

### 4. Цели и принципы долговой политики

Целями долговой политики являются:

сбалансированность бюджета;

поддержание объема государственного долга края на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме;

повышение эффективности управления долговыми обязательствами;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

Принципами долговой политики являются:

соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

эффективность использования бюджетных средств;

полнота отражения долговых обязательств;

прозрачность (открытость) управления государственным долгом края.

## 5. Задачи долговой политики

Задачами долговой политики являются:

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- повышение эффективности государственных заимствований края;
- учет информации о государственном долге края;
- формирование отчетности о государственных долговых обязательствах края;
- раскрытие информации о государственном долге края;
- обеспечение соответствия размера дефицита краевого бюджета требованиям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, и условиям соглашений о реструктуризации, проведенной в 2017 году и продленной дополнительным соглашением в 2020 году по обязательствам Алтайского края перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

## 6. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики являются:

- обеспечение оптимальной долговой нагрузки;
- проведение реструктуризации долговых обязательств края в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга края;
- обеспечение возможности привлечения в краевой бюджет кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых;
- обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств края;
- равномерное распределение долговой нагрузки на краевой бюджет, связанной с ежегодным погашением долговых обязательств края;
- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;
- согласование муниципальными образованиями, получающими бюджетные кредиты из краевого бюджета, привлечения в местный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых;
- осуществление мониторинга исполнения муниципальными образованиями обязательств по непривлечению в бюджеты муниципальных образований кредитов от кредитных организаций;
- осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга края ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, и условиям соглашений о реструктуризации, проведенной в 2017 году и продленной дополнительным

соглашением в 2020 году по обязательствам Алтайского края перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

осуществление мониторинга соответствия размера дефицита краевого бюджета ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

#### 7. Сведения о показателях реализации мероприятий долговой политики

Основные мероприятия долговой политики, сориентированные на оптимизацию и сокращение объема государственного долга края, направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики в целом и позволят обеспечить достижение показателей, предусмотренных в приложении к настоящей долговой политике.

Утвержденный законом Алтайского края о краевом бюджете и сложившийся по данным годового отчета об исполнении краевого бюджета дефицит бюджета может превысить значение показателя, установленного позицией 5 приложения к настоящей долговой политике, на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Алтайского края, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств краевого бюджета.

#### 8. Анализ рисков для краевого бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Алтайского края

Основными рисками при управлении государственным долгом Алтайского края являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов краевого бюджета, а также снижения по итогам 2020 года налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета по сравнению с 2019 годом в связи с ухудшением экономической ситуации в крае, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, поскольку недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов краевого бюджета на обслуживание государственного долга Алтайского края вследствие увеличения процентных ставок;

риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

риск ликвидности - отсутствие в краевом бюджете средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств региона в срок;

риск наступления гарантийного случая - неплатежи принципалов по обязательствам, которые были гарантированы Алтайским краем.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Алтайского края, является осуществление достоверного прогнозирования доходов краевого бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита краевого бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

**ПРИЛОЖЕНИЕ**  
к основным направлениям  
долговой политики Алтайского  
края на 2021 год и на плановый  
период 2022 и 2023 годов

**ПОКАЗАТЕЛИ**  
результативности реализации мероприятий долговой политики  
Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

№ п/п	Целевой показатель	Значение целевого показателя		
		2021 год (01.01.2022)	2022 год (01.01.2023)	2023 год (01.01.2024)
1	Отношение объема государственного долга края к общему годовому объему доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	не более 7%	не более 7%	не более 7%
2	Отношение общего объема долговых обязательств Алтайского края по государственным ценным бумагам Алтайского края и кредитам банков и международных финансовых организаций к сумме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	не более 4%	не более 5%	не более 5%
3	Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга края к расходам краевого бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	не более 4%	не более 4%	не более 4%
4	Отношение объема обязательств по государственным гарантиям края к общему объему государственного долга края	не более 15%	не более 15%	не более 15%
5	Отношение дефицита краевого бюджета к общему годовому объему доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений	не более 10 %	не более 10 %	не более 10 %